**Комментарии и предложения к проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка внесения изменений в конструкцию находящихся в эксплуатации колесных транспортных средств и осуществления последующей проверки выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»**

| **№ п/п** | **Раздел ПП** | **Формулировка, предложенная в проекте ПП** | **Формулировка с редакцией** | **Комментарии и предложения** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | По всему тексту, а именно: пп. 2, 7, 10, 13, приложения №№1,3 пп.1, 2 | испытательная лаборатория (центр) | испытательная лаборатория (центр) или орган инспекции | Дополнение формулировки обусловлено тем, что данная идеология заложена в проект изменений №3 к ТР ТС 018/2011. А согласно определению ГОСТ 33995-2016: экспертная организация - уполномоченная в установленном порядке организация, проводящая техническую экспертизу (предварительную техническую экспертизу, техническую экспертизу после внесения изменений в конструкцию транспортного средства) конструкции и/или испытания транспортного средства, в которое вносятся изменения.  В качестве экспертных организаций могут выступать органы инспекции, аккредитованные в соответствии с ГОСТ ИСО/МЭК 17020 или испытательные лаборатории (центры), аккредитованные в соответствии с ГОСТ ИСО/МЭК 17025 с персоналом, имеющим действующий сертификат компетентности эксперта по подтверждению соответствия продукции автомобилестроения.  *«Оценка допустимости внесения планируемых изменений в конструкцию и проверки безопасности конструкции может проводиться аккредитованными испытательными лабораториями или аккредитованными органами инспекции, имеющими в штате экспертов-аудиторов, имеющих соответствующую компетенцию в области автомобилестроения.»* При этом экспертная организация, в случае необходимости, может заключать рамочные договора с аккредитованными испытательными лабораториями (центра) на проведение испытаний. |
|  | I. Общие положения  (п. 1) | Настоящий порядок устанавливает требования к процедуре внесения изменений в конструкцию колесных транспортных средств, находящихся в эксплуатации и зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – транспортные средства), и последующей проверки выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (далее – ТР ТС 018/2011). | Настоящий порядок устанавливает требования к процедуре внесения изменений в конструкцию колесных транспортных средств, находящихся в эксплуатации и зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – транспортные средства), и последующей проверки выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (далее – ТР ТС 018/2011).  Согласно п. 78 ТР ТС 018/2011 внесение изменений в конструкцию транспортного средства и последующая проверка выполнения требований технического регламента осуществляются по разрешению и под контролем подразделения органа государственного управления в сфере безопасности дорожного движения.  Под разрешением следует понимать положительное решение по заявлению на внесение изменений в конструкцию транспортного средства, вынесенное уполномоченным должностным лицом Госавтоинспекции МВД России на основании идентификации ТС, проверки подлинности транспортного средства, его номерных агрегатов и представляемых документов с применением технических средств и по соответствующим федеральным информационно - поисковым системам в установленном порядке.  Под контролем следует понимать рассмотрение представленных документов, в том числе результатов, сформулированных в выводе протокола проверки безопасности конструкции, и положительных результатов проверки технического состояния транспортного средства с внесенными в конструкцию изменениями,  подразделением Госавтоинспекции МВД России, осуществляющим функции по техническому надзору.  Оценка соответствия конструкции транспортного средства требованиям безопасности является исключительно компетенцией испытательной лаборатории (центра) или органа инспекции. | Необходимо чётко разграничить функции Госавтоинспекции и экспертных организаций. |
|  | I. Общие положения  (п. 2) | в случае монтажа на транспортное средство оборудования для питания двигателя газообразным топливом получить у установщика декларацию производителя работ по установке на транспортное средство оборудования для питания двигателя газообразным топливом  (далее – декларация), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящего порядка | выполнить работы по внесению изменений в конструкцию транспортного средства по решению испытательной лаборатории (центра) или органа инспекции на базе сертифицированного в добровольном порядке сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств или самостоятельно;  оформить заявление-декларацию об объеме и качестве работ по внесению изменений в конструкцию транспортных средств, предоставить иные документы по требованию испытательной лаборатории (центра) или органа инспекции;  после проведения работ по внесению изменений в конструкцию транспортного средства обратиться к аккредитованному оператору технического осмотра для проведения проверки технического состояния;  после прохождения технического осмотра обратиться в испытательную лабораторию (центр) или орган инспекции, соответствующие требованиям пункта 7 настоящего порядка, для проверки безопасности его конструкции. | Нелогично выделять в тексте постановления отдельно монтаж на транспортное средство оборудования для питания двигателя газообразным топливом, по этой логике можно выделить в тексте и другие часто встречающиеся виды переоборудования (установка ТСУ, доп. педалей и т.д.) |
|  | I. Общие положения  (п. 7) | Заключение и протокол проверки оформляются испытательными лабораториями (центрами), включенными в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза и оснащенными испытательным оборудованием, вспомогательным оборудованием и средствами измерений, предусмотренными критериями аккредитации, и перечнем документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации. | Заключение и протокол проверки оформляются испытательными лабораториями (центрами) или органами инспекции, входящими в Единый реестр органов по оценке соответствия, оснащенными испытательным оборудованием, вспомогательным оборудованием и средствами измерений, предусмотренными критериями аккредитации, и перечнем документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации. | Указано понятие «Единого реестра органов по оценке соответствия», введённое Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 г. № 100. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), принятый решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 не устанавливает тип аккредитованного лица, уполномоченного проводить оценку соответствия находящихся в эксплуатации комплектных транспортных средств в форме предварительной технической экспертизы конструкции на предмет возможности внесения изменений и последующей проверки безопасности конструкции транспортного средства с внесенными в конструкцию изменениями. Мировая практика работы по аналогичному направлению показывает, что зачастую привлекаются именно органы инспекции ИСО/МЭК 17020, а не испытательные лаборатории ИСО/МЭК 17025 по причине существенного отличия, которое состоит в том, что первые имеют право давать заключение о соответствии того или иного объекта установленным требованиям, а у лабораторий таких полномочий нет: выдаваемые ими протоколы испытаний относятся к разряду технических документов и сами по себе не имеют юридических последствий с точки зрения выпуска продукции на рынок. При этом на основании положительных протоколов только орган по сертификации имеет право оформить итоговый документ в форме сертификата соответствия, декларации о соответствии, одобрение типа шасси или транспортного средства. Таким образом, именно ОИ может и должен занимать нишу между органом по сертификации и испытательной лабораторией, так как именно его специалисты-эксперты могут проводить испытания при необходимости, а также делать выводы о соответствии. Например, в Германии, Польше и Турции органы инспекции (TÜV, DEKRA и др.) осуществляют технический осмотр транспортных средств.  Так ENAC (Entidad Nacional de Acreditacion) проводит аккредитацию именно органов инспекции типа А по стандарту UNE-EN ISO/IEC 17020:2012 на Manual de Reformas en Vehículos. С областями аккредитации можно ознакомить на сайте https://www.enac.es/  Таким образом, допуск к проведению подтверждения соответствия органов инспекции c областью аккредитации на комплектные транспортные средства категорий L, M, N и O по приложениям №8 и №9 к ТР ТС 018/2011, аккредитованных Росаккредитацией на соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции», ILAC P15:07/2016 Application of ISO/IEC 17020:2012 for the Accreditation of Inspection Bodies (Применение ISO/IEC 17020:2012 при аккредитации органов инспекции), ILAC-G27:06/2017 Guidance on measurements performed as part of an inspection process (Руководство по проведению измерений при осуществлении инспекционного процесса) и Приказу Минэкономразвития России от 30.05.2014 N 326 «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» позволит цивилизованным путем обеспечить функционирование рынка переоборудования. |
|  | II. Получение разрешения на внесение изменений в конструкцию транспортного средства  (п.9) |  | д) документы,  идентифицирующие транспортное средство | Дополнить п. д), т.к. указан неполный перечень документов. |
|  | II. Получение разрешения на внесение изменений в конструкцию транспортного средства  (п.10) | 10. Основаниями для отказа в получении разрешения являются:  а) отсутствие документов, предусмотренных пунктом 9 настоящего порядка;  б) представление документов, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, содержащих недостоверную информацию, имеющих признаки подделки, а также находящихся в числе утраченных (похищенных);  в) испытательная лаборатория (центр) не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 7 настоящего порядка;  г) выданное испытательной лабораторией (центром) положительное заключение противоречит требованиям безопасности, установленным  ТР ТС 018/2011;  д) отсутствие заключения в реестре;  е) наличие в заключении информации о планируемых изменениях конструкции транспортного средства, которые повлекут за собой изменение следующих данных и (или) технических характеристик, предусмотренных одобрением типа транспортного средства, и проведение его оценки согласно требованиям раздела 2 главы V ТР ТС 018/2011:  уничтожение идентификационного номера;  увеличение разрешенной максимальной массы и (или) изменение базы, в случае отсутствия одобрения типа транспортного средства с аналогичными характеристиками;  замену кузова (частей кузова) легкового автомобиля или автобуса,  кабины (частей кабины) грузового автомобиля и (или) шасси транспортного средства на непредусмотренные его маркой;  установку грузоподъемного оборудования для самостоятельной погрузки и разгрузки грузов, в отношении которого не была проведена оценка соответствия в составе типа транспортного средства;  ж) нахождение в розыске транспортного средства, его агрегатов, регистрационных документов и государственных регистрационных знаков;  з) наличие в отношении транспортного средства запретов или ограничений на совершение регистрационных действий, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации. | 10. Основаниями для отказа в получении разрешения являются:  а) отсутствие документов, предусмотренных пунктом 9 настоящего порядка;  б) представление документов, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, содержащих недостоверную информацию, имеющих признаки подделки, а также находящихся в числе утраченных (похищенных);  в) испытательная лаборатория (центр) или орган инспекции  не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 7 настоящего порядка;  г) отсутствие заключения в реестре;  д) наличие в заключении информации о планируемых изменениях конструкции транспортного средства, которые повлекут за собой изменение следующих данных и (или) технических характеристик, предусмотренных одобрением типа транспортного средства:уничтожение идентификационного номера, за исключением естественного износа, коррозии, ремонта или возврата после хищения;  увеличение разрешенной максимальной массы и (или) изменение базы, в случае отсутствия одобрения типа транспортного средства с аналогичными характеристиками или рекомендаций завода-изготовителя;  замену кузова легкового автомобиля или автобуса,  кабины грузового автомобиля и (или) шасси транспортного средства на непредусмотренные его маркой;  е) нахождение в розыске транспортного средства, его агрегатов, регистрационных документов и государственных регистрационных знаков;  ж) наличие в отношении транспортного средства запретов или ограничений на совершение регистрационных действий, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации. | Пункт 10 «е» в исходной редакции содержит в себе ряд положений, которые оказывают негативное воздействие на бизнес. В частности, позиция про наличие в заключении информации о планируемых изменениях конструкции транспортного средства, которые повлекут увеличение его разрешенной максимальной массы и (или) изменение его базы, в случае отсутствия одобрения типа транспортного средства с аналогичными характеристиками, де-факто приведет к запрету на переоборудование транспортных средств в следующих категориях:  1) Автомобили повышенной проходимости, в том числе для специальных служб (максимальная масса)  2) Специализированный автотранспорт (максимальная масса, база)  3) Транспорт для перевозки крупногабаритных грузов (база)  При этом в ряде случаев существуют технические рекомендации заводов-изготовителей грузовых транспортных средств, которые устанавливают требования для подобных изменений, однако одобрения типа с подобными характеристиками отсутствуют.  Запрет на замену частей кузова и кабины на непредусмотренные заводом-изготовителем, то есть неоригинальные компоненты, не поставляющиеся на сборочное производство, без соответствующего допуска автопроизводителей, уничтожит рынок автомобильных компонентов, являющихся аналогами, идентичными поступающим на сборочное производство, а также иных компонентов, предназначенных для данных типов транспортных средств и прошедших оценку соответствия (сертификацию) в установленном порядке. Стоит отметить, что ни один завод-изготовитель не разрешит установку компонентов, которые он не производит и в случае установки гарантийные обязательства прекращаются досрочно.  При этом согласны с невозможностью замены кузовов легковых транспортных средств и (или) шасси на непредусмотренные заводом-изготовителем с изменением его типа и модельного ряда, при этом замена отдельных съемных элементов не является вмешательством в силовую систему кузова/шасси и не вносит существенных изменений, связанных с безопасностью транспортного средства. и не приводит к утрате идентификационных данных. Данное воздействие необходимо выполнять с применением сертифицированных компонентов и(или) с проведением необходимых испытаний/исследований транспортного средства с установленными компонентами по Правилам ООН и ТР ТС 018/2011, в пределах компетенции экспертной организации и ее области аккредитации, с использованием специального оборудования.  Замена кузова легкового автомобиля или автобуса,  кабины грузового автомобиля и (или) шасси транспортного средства на предусмотренные его маркой не является созданием единичного ТС / нового ТС, а является восстановительным ремонтом.  Также непонятно, откуда брать информацию о модельном ряде транспортных средств, выпускаемых на территории других государств, и как определить допускает ли замену рамы или кузова завод-изготовитель и какой кузов или рама является предусмотренным, а какой нет, так как одна и та же марка автомобиля может выпускаться различными заводами под различными марками, но по факту являться одним и тем же автомобилем (Пример: Nissan Patrol/Safari, Ford Ranger/Mazda BT-50, Mitsubishi L200/Triton и др.).  Установка сертифицированных крано-манипуляторных установок технически допустима с учетом выполнения требований п 1.4 приложения №6 ТР ТС 018/2011. Аналогично и про гидроборта п.4 приложения №9 ТР ТС 018/2011, кроме оценки в составе типа. Оценка соответствия данного оборудования в составе типа транспортных средства приведет к существенному удорожанию транспортных средств и полному отказу от их использования малого бизнеса, основного потребителя. Если проведена оценка в составе типа, то регистрация переоборудования не требуется. Вводимые проектом постановления Правительства нормы ограничивают конкуренцию в данном сегменте, создают преимущественное положение для отдельных игроков рынка. Также в ряде регионов РФ широко распространены грузовые транспортные средства, которые не имеют ОТТС, в том числе уже находящиеся в активной эксплуатации. Также следствием будет рост тарифов на транспортно-логистические услуги.  В настоящее время проведение оценки согласно требованиям раздела 2 главы V ТР ТС 018/2011, то есть единичного транспортного средства, фактически запрещено.  Предложенный в проекте вариант повторного выпуска в обращение, как единичного транспортного средства является тупиковым, потому что не существует механизма аннулирования кроме утилизации, а также регламент накладывает целый ряд ограничений помимо экологии (не ниже ЕВРО4), есть проблема подтверждения соответствия вызова аварийных экстренных служб. Потому что временный порядок действует только для ввозимых единичных транспортных средств. Также положениями п.10 ТР ТС 018/2011 запрещена сборка из бывших в употреблении запчастей, кроме как для личного пользования. Но перечисленные случаи в основном это коммерческий транспорт.  Также необходимо отметить, что МВД России является уполномоченным органом по контролю за требованиями безопасности транспортных средств, находящихся в эксплуатации, а до выпуска в обращение - Росстандарт. |
|  | III. Выдача свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности  п. 12д) | д) декларацию (в случае монтажа на транспортное средство оборудования для питания двигателя газообразным топливом). | декларацию | П. 12д) в настоящей редакции относится к частному случаю. |
|  | Приложение №2 | Требования к содержанию декларации производителя работ по установке на транспортное средство оборудования для питания двигателя газообразным топливом | Требования к содержанию декларации. | Документ относится ко всем видам переоборудования. |
|  | Приложение №2 | в) предусмотренные пунктом 8.4 приложения № 9 к ТР ТС 018/2011 в отношении декларации производителя работ. | в) описание проведенных работ по внесению изменений в конструкцию транспортного средства  г) технические характеристики транспортного средства после внесенных изменений, предусмотренные формой бланка свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности, установленной приложением № 18 к ТР ТС 018/2011. В случае отсутствия изменений характеристик транспортного средства в соответствующую графу вносится запись «без изменений» | П. в) в настоящей редакции относится к частному случаю, приложение № 9 содержит требования в отношении ОТДЕЛЬНЫХ изменений в конструкцию. |
|  | Приложение №3 | д) о выполнении требований приложения № 9 к ТР ТС 018/2011 в отношении отдельных изменений, внесенных в конструкцию транспортного средства, а в случае установки оборудования для питания двигателя газообразным топливом (за исключением установленных случаев) – о наличии оформленных в установленном порядке документов, предусмотренных требованиями пункта 9.8 приложения № 8  к ТР ТС 018/2011; | д) о выполнении требований ТР ТС 018/2011 в отношении изменений, внесенных в конструкцию транспортного средства | П. д) в настоящей редакции относится к частному случаю. |
|  | Приложение №4 | Отсутствует | Приложение №4 к Порядку внесения изменений в конструкцию находящихся в эксплуатации колесных транспортных средств и осуществления последующей проверки выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»  Виды изменений в конструкцию транспортных средств, при которых необходимо проведение испытаний  См. табл. ниже | В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года N 438 Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в области технического регулирования в области автомобилестроения, и, согласно ему, в конструкцию транспортного средства могут вноситься **любые виды** изменений, которые не ухудшают безопасность транспортного средства в целом по отношению к требованиям, действовавшим на момент выпуска данного транспортного средства в обращение. Однако все вносимые изменения требуют проведения оценки соответствия по ТР ТС 018/2011.123 (Письмо Минпромторга от 10 февраля 2016 года N ПГ-20-848  О внесении изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации транспортного средства)  Целесообразно ввести классификацию видов переоборудования по следующим параметрам:  а) допустимых на основании только экспертизы и, при необходимости, расчёта;  б) допустимых на основании экспертизы и испытаний транспортного средства. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды изменений в конструкцию транспортных средств, при которых необходимо проведение испытаний | | | | |
| № п/п | Вид изменения в конструкцию | Категория ТС | Проверяемые свойства | Примечание |
| 1 | Изменение конструкции (замена или исключение элементов) или геометрии рулевого управления | M, N | Управляемость и устойчивость | При отсутствии рекомендаций завода-изготовителя, аналога с ОТТС и установке нештатных сертифицированных компонентов, не прошедших оценку соответствия в составе типа |
| 2 | Установка дополнительной оси (осей) | M, N, О | Управляемость и устойчивость |
| 3 | Изменение несущей системы с сохранением штатной идентификационной маркировки (изменение колёсной базы, заднего свеса или изменение силовой системы) | M, N, О | Управляемость и устойчивость, развесовка |
| 4 | Индивидуальное техническое творчество (стилизация ТС под раритетное) | M, N, О | В зависимости от вносимых изменений |